



认真学习《准则》《条例》精神 全面贯彻落实从严治党新要求

宁夏幼儿师范高等专科学校 邓彦芳

2015年12月24日





全面贯彻落实从严治党新要求

党建领域专家学者普遍认为，修订后的两大党规，把党的十八大以来治党管党的实践成果转化为道德和纪律要求，通篇贯穿着“全面”与“从严”两个关键词，吹响了全面从严治党新的号角，意义重大，影响深远。被媒体誉为“史上最严党纪”。





目 录

一、《准则》《条例》修订的背景及意义

二、修订后《中国共产党廉洁自律准则》的基本内容

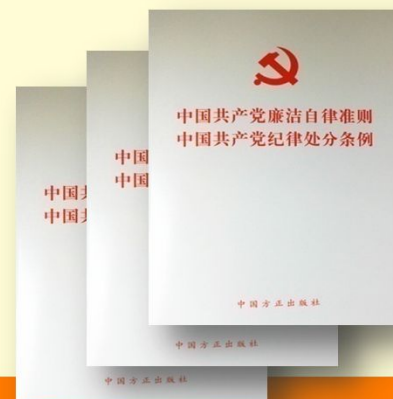
三、新修订的《中国共产党纪律处分条例》的主要内容

四、抓好两项法规的贯彻落实





一、《准则》《条例》修订的背景及意义





如果说《准则》《条例》的修订集中了全党的智慧，体现了全党的意志，是开门立规、民主议纪的一次重大实践，那么，《准则》《条例》的颁布实施，则为全面从严治党树立了道德高线和纪律底线，意义重大，影响深远。学习宣传贯彻两项重要法规首先必须了解其背景和意义。



一、《准则》《条例》修订的背景及意义



修订纪实

2015年1月13日，习近平在中央纪委五次全会上特别提到，要“着手修订党员领导干部廉洁从政若干准则、中国共产党纪律处分条例、巡视工作条例”。



王岐山先后14次召开专题会议对修订工作提出明确要求，并6次主持召开中央纪委常委会会议对修订两项法规及相关工作进行研究。



9月7日，中共中央办公厅印发通知，对两项法规修订稿征求意见



9月29日，中央纪委常委会会议审议通过《准则》和《条例》修订送审稿



10月8日，中央政治局常委会会议上习近平总书记和政治局常委会其他同志对《准则》和《条例》修订送审稿提出了重要意见



10月18日，中共中央颁布实施新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，自2016年1月1日起施行

一、《准则》《条例》修订的背景及意义





(一) 办好中国的事情关键在党，必须坚定不移推进全面从严治党



我们国家无论是战争年代党领导人民浴血奋斗夺取政权，还是建设新中国，克服一个个艰难险阻，总结经验教训，取得了今天这样让世人瞩目的中国特色社会主义建设成就，都离不开党的领导，都离不开党及时总结经验教训，不断校正方向，从严管党治党，去除思想上的错误、行动中的弊端，从一个胜利走向另一个胜利。

党的十八大报告提出了“**治国必先治党，治党务必从严**”的要求，就是总结我们历史的经验教训得出的一个结论。

十八届三中全会通过了**全面深化改革**的决定

十八届四中全会通过了**全面依法治国**的决定

十八届五中全会通过了中共中央“十三五”规划建议，这可以说是**全面建成小康社会**的主题。

贯彻落实的保证是**全面从严治党**。
一个标准就是依规治党。





一个时期以来，我们恰恰就是面临党的领导弱化和组织涣散、纪律松弛的严峻挑战，党风廉政建设和反腐败斗争形势胶着、严峻、复杂。我们要想全面建成小康社会，如果没有强有力的党的建设、全面从严治党做保证，在我们这样一个一党长期执政的国家，绝无可能实现。



把守纪律讲规矩
摆在更加重要的位置

全面从严治党，从严标准是什么，手段是什么，全面从严治党，有效手段就是——严格依规管党治党。
全面从严治党，检验标准就是——由不敢腐到不能腐直至不想腐。



（二）多年来丰富的管党治党实践，为党内法规自主创新奠定了坚实的基础

十八大以来党中央坚持党要管党、从严治党，坚定不移的推进党风廉政建设和反腐败斗争，查处了一大批“老虎”，拍翻了一大群“苍蝇”，取得了明显成效。狠抓中央“八项规定”精神的落实，言出即随、寸步不让、敢于较真，党风政风明显好转。开展群众路线教育实践活动和正在进行的“三严三实”教育等等。这些活动我们着力解决的就是党要管党、从严治党以及执行纪律失之于宽、失之于松

《准则》《条例》就是从这些从严治党的丰富实践、新鲜经验中总结凝练转化为新的道德和纪律要求，实现了党内法规和道德要求的与时俱进。



一、《准则》《条例》修订的背景及意义



（三）全面从严治党必然要求依规治党和以德治党相结合



1、中央这次颁布的两项法规一个是德，一个是纪，同时出台，内容不同，都是党内法规，效果殊途同归。我们中华民族文化遵循的就是道德使人向善，它是法律和纪律得以遵守的必要前提和基础。纪律是用来纠错的，是道德的坚强后盾和保障，有道德规范才能激发内在的自律，有党纪约束才能明确行为的边界，两者的关系相辅相成。中国民主法治文化的传统历来都讲究德法相依，以德为主、以刑为辅，德主刑辅，我们这两项法规就是德主纪辅，以纪律去辅助《廉洁自律准则》的遵守。





2、公民不能都踩到法律的底线上。如果一个国家的公民都在法律的边缘地带活动，靠法律来约束与维持，那么，这个国家肯定不是一个积极向上、与人为善的国家，这个民族也是一个没有希望的民族。同样，一个执政党的党员队伍也不能站在纪律的边缘，否则，那还能叫一个先锋队？是特殊材料制成的吗？毋庸置疑，如果《准则》我们都能自觉遵守，违反党纪就是不可能的。





《**准则**》**重在立德**，这个“德”就是党的理想、信念、宗旨和优良传统作风，但是看的见、摸的着、理解的了，只要努力，我们都能做到，为我们的党员和领导干部树立了一个高线标准。

《**条例**》**明确底线**，坚持纪、法分开，纪在法前，纪严于法，突出政党特色，党纪特色，严明政治纪律和政治规矩，围绕着党纪戒尺要求开列了负面清单，强调它律。

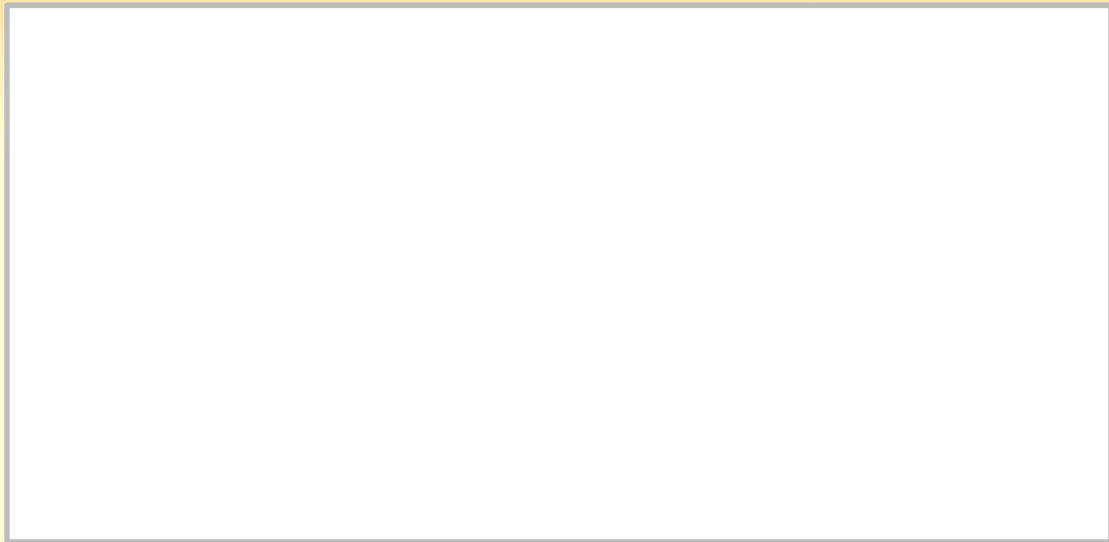
我们建设社会主义法治国家，坚持了依法治国与依德治国相结合，那么我们从严治党也必然要求**依规治党**与**依德治党**紧密结合。



一、《准则》《条例》修订的背景及意义



（四）党中央、习近平总书记高度重视加强党内法规建设



一、《准则》《条例》修订的背景及意义



总书记指出，党章是党的总章程总规矩，严明党的政治纪律、政治规矩，就要从遵守和维护党章入手，本身就是规矩意识、规则意识。党章是最根本的党内法规，要求我们要建立健全党内法规制度体系，要以党章为根本依据，要**牢固树立党章意识、自觉学习党章、遵循党章、贯彻党章、维护党章**，给我们全党提出了非常明确的要求。



- 两项法规在提交政治局审议的时候，总书记讲到，党章是党的根本大法，全面从严治党，首先要尊崇党章。总书记批评现在有不少同志讲起理论来夸夸其谈，讲起党章来，却语焉不详，说不出个所以然来，甚至几乎淡忘。确实，我们在座的包括我本人，我们大家一起共勉。这次对两项法规的修改，全面梳理了党章关于廉洁自律和纪律方面的要求，把党章有关规定的重点突出出来，准则规定的“四个必须”和“八条规范”，追根朔源在党章中都能找到相关的依据或者原则的要求。





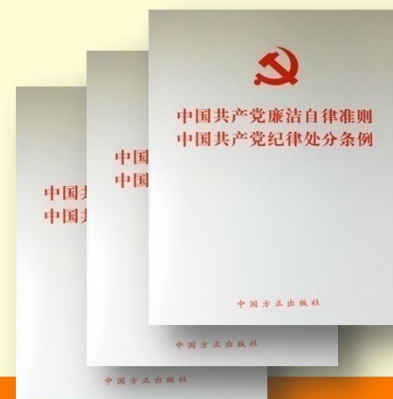
（五）从严治党，从纪律抓起，把纪律挺在前头，以保护干部、保护党员，保持党员干部队伍的安全。

宽是害，严是爱





二、修订后《中国共产党廉洁自律准则》的基本内容





原《准则》存在的主要问题：

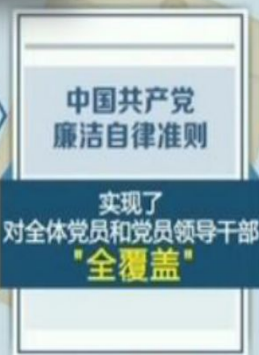
一是适用对象过窄

中国共产党党员领导干部廉

洁从政若干准则



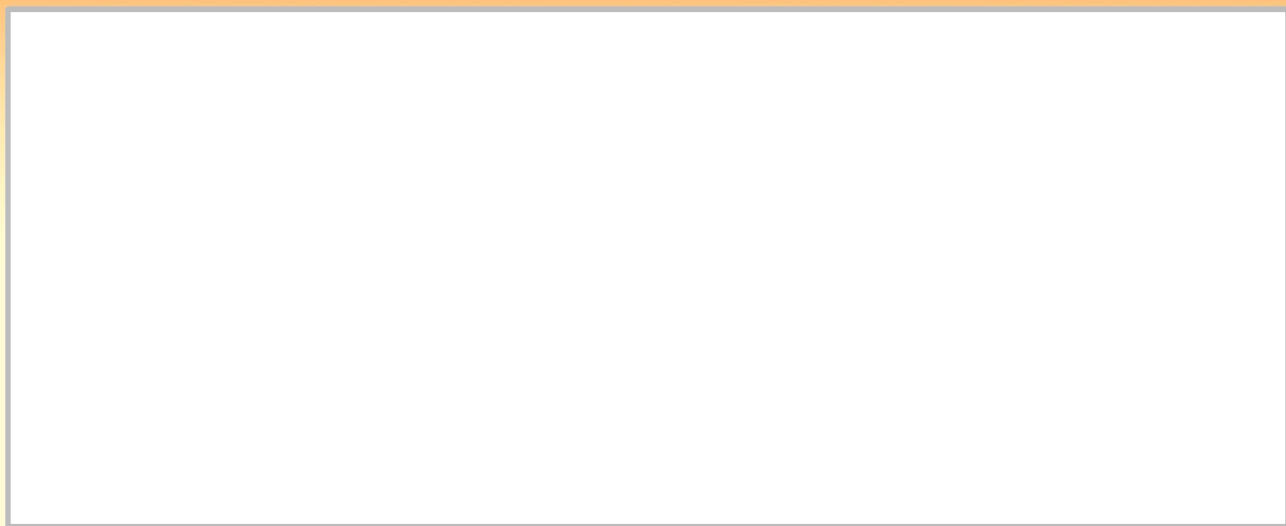
更名为



二、修订后《中国共产党廉洁自律准则》的基本内容



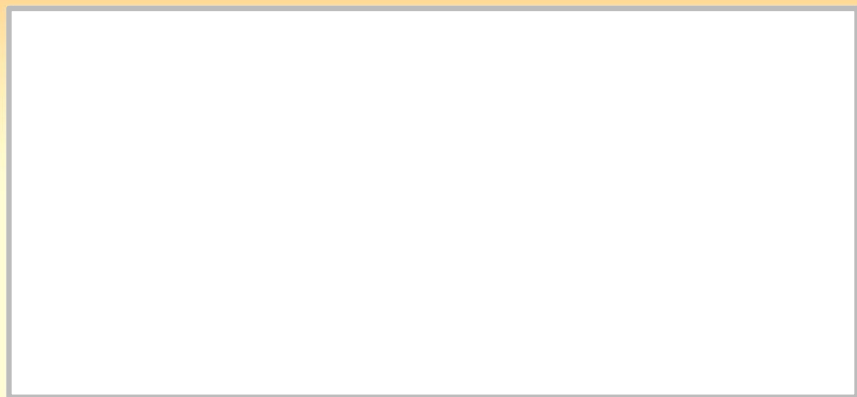
二是缺少正面倡导



二、修订后《中国共产党廉洁自律准则》的基本内容



三是“廉洁”主题不够突出



中共中央印发

《中国共产党廉洁自律准则》

中国共产党全体党员和各级党员领导干部必须坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，必须坚持全心全意为人民服务根本宗旨，必须继承发扬党的优良传统和作风，必须自觉培养高尚道德情操，努力弘扬中华民族传统美德，廉洁自律，接受监督，永葆党的先进性和纯洁性。

党员廉洁自律规范

- 第一条 坚持公私分明，先公后私，克己奉公
- 第二条 坚持崇廉拒腐，清白做人，干净做事
- 第三条 坚持尚俭戒奢，艰苦朴素，勤俭节约
- 第四条 坚持吃苦在前，享受在后，甘于奉献

党员领导干部廉洁自律规范

- 第五条 廉洁从政，自觉保持人民公仆本色
- 第六条 廉洁用权，自觉维护人民根本利益
- 第七条 廉洁修身，自觉提升思想道德境界
- 第八条 廉洁齐家，自觉带头树立良好家风

《中国共产党廉洁自律准则》自2016年1月1日起施行，《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》同时废止。

修订后《准则》的基本内容

修订后的《中国共产党廉洁自律准则》，是党执政以来第一部坚持正面倡导、面向全体党员的规范全党廉洁自律工作的重要基础性法规。《中国共产党廉洁自律准则》共8条、281字，分为导语、党员廉洁自律规范、党员领导干部廉洁自律规范等3部分，可概括为

“四个必须” “八条规范”

二、修订后《中国共产党廉洁自律准则》的基本内容



修订后《准则》的主要内容



一是重申党的理想信念、根本宗旨、优良传统作风、高尚道德情操等“四个必须”原则要求。四个“必须”：中国共产党全体党员和各级党员领导干部必须坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，必须坚持全心全意为人民服务根本宗旨，必须继承发扬党的优良传统和作风，必须自觉培养高尚道德情操，努力弘扬中华民族传统美德，廉洁自律，接受监督，永葆党的先进性和纯洁性。



二、修订后《中国共产党廉洁自律准则》的基本内容



修订后《准则》的主要内容

二是围绕正确对待和处理“公与私”“廉与腐”“俭与奢”“苦与乐”的关系，对**全体党员**提出“**四条规范**”。**第一条** 坚持公私分明，先公后私，克己奉公。**第二条** 坚持崇廉拒腐，清白做人，干净做事。**第三条** 坚持尚俭戒奢，艰苦朴素，勤俭节约。**第四条** 坚持吃苦在前，享受在后，甘于奉献。

公
私

第一条 坚持公私分明，先公后私，克己奉公。

廉

第二条 坚持崇廉拒腐，清白做人，干净做事。

俭 奢

第三条 坚持尚俭戒奢，艰苦朴素，勤俭节约。

苦 乐

第四条 坚持吃苦在前，享受在后，甘于奉献。



修订后《准则》的主要内容



三是围绕廉洁从政，从公仆本色、权力行使、品行操守、良好家风等方面，对**党员领导干部**提出**要求更高的“四条规范”**。党员领导干部廉洁自律规范：第五条 廉洁从政，自觉保持人民公仆本色。（什么是公仆？）第六条 廉洁用权，自觉维护人民根本利益。第七条 廉洁修身，自觉提升思想道德境界。第八条 廉洁齐家，自觉带头树立良好家风。





延安时期为何“只见公仆不见官”



- 美国记者斯诺在1936年和1939年先后两次长期访问陕北根据地和延安以后写道：我看到毛泽东住在简陋的窑洞里，穿的是打了补丁的衣服，吃的是小米饭和辣椒土豆丝；周恩来睡在土炕上；彭德怀穿的背心是用缴获敌人的降落伞做的；林伯渠的耳朵上用线绳系着断了一只腿的眼镜；林彪请我吃的是“面条宴”；红军大学学员把敌人的传单翻过来当作课堂笔记本使用……“他们坚忍卓绝，任劳任怨，是无法打败的。”斯诺称赞“只见公仆不见官”的“那种精神，那种力量，那种欲望，那种热情……是人类历史本身的丰富而灿烂的精华”，是“东方魔力”、“兴国之光”





- 1945年8月10日，此前访问过延安的黄炎培在重庆出版了《延安归来》。他在书中写道：“每个人得投书街头，每个人的意见箱，也个个得上书建议于主席毛泽东。”“公务人员不论男女都穿制服，女子学生装短发，都代表十足的朝气。”“至于中共重要人物毛泽东先生，依我看是一位思想丰富而精锐又勇于执行者。朱德先生一望而知为长者。此外，轰轰烈烈的贺龙、彭德怀、聂荣臻、林彪、刘伯承……诸位先生（徐向前先生在病中没有能相见）在一般人想象中，一定脱不了飞扬跋扈的姿态度。料不到，这几位先生都是从沉静笃实中带着些文雅，一点没有猖獗傲慢样子，天天见面笑谈，真是古人所说‘如坐春风中’。这一点太出我们意外了。”“我认为中共朋友最可贵的精神，倒是不断要好，不断地追求进步。这种精神充分发挥出来，前途希望是无限制的。”同期访问延安的左舜生也对梁实秋说，在延安的各级政治机关门口没有警卫，任何老百姓都可以排闼（小门）直入。





敬爱的周恩来总理在人民群众关注的“五子”（位子、孩子、票子、房子、车子）问题上，表现了他一贯的大公无私的崇高品质，堪称各级领导干部的楷模。

- 对待位子
- 周恩来同志参加革命工作数十年，从不争权夺位，即使在他本来可以受任于更高的职位时，他都让位给他人。1935年1月在遵义会议上，周恩来从党的最高利益出发，自动退居助手地位，让毛泽东同志指挥红军的军事行动，从而保证了毛泽东同志在全党的领导地位，这对实现党的历史性伟大转折起了特殊的作用。
- 海外学者普遍认为，周恩来一生中有许多次机会可成为中国共产党的头号领袖，可他虚怀若谷，甘居次位，从不谋取那些唾手可得的最高权力。30年代初，他退居李立三之后；1945年党的“七大”后，他极力举荐老同志朱德和有能力的刘少奇同志，退居朱德和刘少奇之后。西方学者在《中外学者论周恩来》一书中这样赞扬道：“周恩来小心谨慎地避免强求任何个人权力，而在努力贯彻与实行国家与革命政权的政策时，则一向是个热心的工作人员。”
- 日常生活中，周恩来同志将名、权、利看得很轻很淡，他多次告诉记者，要多宣传群众，不要突出他自己。1955年，邓颖超同志参观广州农民运动讲习所时，发现纪念馆内周总理的像比别的教员的像大一些，就向总理反映了这一情况。周总理便委托邓颖超转告农民讲习所的同志，把他的像放成同别的教员的像一样大，并深情地说：“那几位同志都为革命牺牲了，我们的像不应当超过他们。”



• 对待孩子

- 周恩来同志虽无子女，但却有不少侄子和侄女，而他从不利用职权为其谋取私利，有时甚至合理的照顾，也不接受。他的一个侄子在北京钢铁学院任教员，因两地分居，组织将其爱人从淮安调到北京。周恩来知道后，耐心地劝他们说：“我是负责城市人口精简工作的，这个政策不能带头违犯，为什么不调回淮安，而要调到北京呢？”经过一番开导，侄子和侄媳收回已办好的手续，又一起调回了淮安。
- 周恩来同志曾经说过：“对亲属到底是你影响他，还是他影响你？一个领导干部首先要回答这个问题，如果解决得不好，你不能影响他，他倒可能影响你。我呼吁，我们的领导干部包括我在内都应该做出一点表率来。”为此，他对自己的侄子侄女要求特别严格。1968年侄女周秉健到内蒙古去插队，临走时，周总理亲切地握着侄女的手说：“你到内蒙古牧区去，一定要和蒙古族的同志搞好团结，虚心向他们学习，做贫下中牧的好儿女。”到草原后，秉健牢记伯伯的教导，吃苦耐劳，很快得到了群众的信任。1970年冬天，她报名应征入伍，很快得到了批准。1971年元旦那天，秉健穿着军装高高兴兴地去见伯伯和伯母。不料，一进门，周恩来就冲着她说：“你能不能脱下军装回到内蒙古草原上去，你不是说内蒙古天地广阔吗？”他见孩子有些想不通，又亲切而严肃地对她说：“你参军虽然符合手续，但内蒙古这么多人里面挑上了你，还不是看在我的面子上？我们不能搞特殊，一点也不能搞、应该让贫下中牧、工人的子女到部队去，你在边疆是一样的嘛！”秉健完全想通后，经部队领导同意，重新回到了草原。后来她又被推荐上了大学，周恩来的坚持让她学蒙文，毕业后继续回草原为牧民服务，长期在那里扎根。秉健不负伯伯的愿望，就一直留在了内蒙古。



• 对待票子

- 周恩来虽然是全国的当家人，可他向来都是公私分明，两袖清风。出国访问，按规定外交部都发服装费，但从实行工资制后，总理都不领，不用公款制装。但对外国送给总理个人的很多礼品，如高级照相机、精美瓷器、猎枪、运动手枪、地毯等等，总理都转交给有关部门公用。一次他去外国大使馆开会，中途用了一下北京饭店的卫生间，出来付了4元钱，收款人很为难，总理解释说：“我怎么可能白白享受呢？”
- 总理生前外出到各省视察，每次都按标准合理付清饭钱，就连泡茶的费用他都如数付钱。一次他去上海视察，每天只准警卫人员给他泡一杯茶，经常是端着这杯茶从办公室到会议室，从楼上走到楼下，直到茶的颜色没有了还在喝。警卫人员想替他倒掉，再泡一杯，他也不允许。泡茶的费用，不准警卫人员报销，坚持从自己的津贴中开支。总理说：“不这样做，我的津贴要来干什么用？”周总理不但不沾公家便宜，也不接受别人送的礼品。有一次，他过去的秘书、当时的福州军区副司令员龙飞虎给总理送来一筐新鲜的橘子，想让老首长尝个鲜。总理知道后说：“我不需要。”他让问一下橘子多少钱，问了是25元，总理说：“给他寄50元钱去。”秘书说：“是25元，你寄去50元，多余的他会退回来的。”总理说：“多余的让他处理，不这样做就制止不了他，这样，以后他就不再送来了。”从此以后，龙飞虎再不敢送东西来了。
- 总理对自己要求严格，生活克勤克俭，对别人的疾苦却关怀备至。身边的工作人员谁家经济上有困难，他多次慷慨资助，还收养了十多位烈士的子女。他还将节省的钱交了党费。据他侄子回忆，交得多的有三、四次，每次都是交几千元，最多一次交了7000元钱。



- 对待房子
- 在对待房子问题上，周总理同样表现出一个革命者应有的高贵品质。他的办公室是中南海三间旧式平房，从1949年进北京直至他病重住院的26年里，都是在这间办公室度过的。这间平房，油漆脱落了，地是砖地，窗户裂着大缝子，还是用纸糊着。1959年初，身边的工作人员乘他外出，对房屋进行了简单维修，铺了地板，改了顶灯，换了白色窗帘。周总理对此进行了严肃的批评，然后自己付了维修费，为此事三次在国务会议上作了自我批评。
- 1958年，北京市给总理送了一个远景规划模型，一直放在西花厅，其中有国务院办公大厦、各部办公楼的规划。总理明确表示，在他任职期间，不盖国务院办公大楼。周总理出差或到外地视察，时常坚持住普通招待所，而不住宾馆。1973年6月9日，周总理回到阔别26年的延安。同志们看到周总理回来了，恨不得把心掏出来迎接亲人。可是总理谢绝盛宴，不住宾馆，硬要住普通招待所，睡硬板床。负责接待的同志看到总理生活这样俭朴，感动得都流下了热泪。



- 对待车子
- 新中国成立后，周总理一直坚持私人用车交费的规定。工资下发后，他总要检查是否扣除了用车费。他把看戏、跳舞、到公园散步、到医院看病及私人访友、接送亲戚，都算作私人用车，坚持交费。并且几十年不间断地提醒司机记帐，每月总是督促司机及时清帐，绝不能少交一元一角。同时，周总理是我国第一个乘国产红旗车的人。红旗车刚研制出来，他就将这种车定为自己的专车。他说：“别人不坐我坐，我喜欢坐国产车。”
- 有关部门想给总理换一辆奔驰车坐，他严肃地说：“那个奔驰车谁喜欢坐谁就去坐，我不喜欢，我仍坐红旗。”他还说：“我们国家底子薄，还是一穷二白，在相当的历史时期里都要坚持艰苦奋斗、自力更生的光荣传统。外汇很宝贵，要用在建设上，不该花在消费上。”





• 得一官不荣，失一官不辱，勿
说一官无用，地方全靠一官；
吃百姓之饭，穷百姓之衣，莫
道百姓可欺，自己也是百姓。





- 《廉洁自律准则》，覆盖全体党员、突出“关键少数”，强调自律，重在立德，为党员和党员领导干部树立了一个看得见、够得着的高标准，充分体现全面从严治党要求，是党执政以来第一部坚持正面倡导、面向全体党员的规范全党廉洁自律工作的重要基础性法规，成为向全体党员发出的道德宣示和对全国人民的庄严承诺。

